**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ХОМУТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХОМУТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**29.10.2021 № 56**

**ст. Хомутовская**

**Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Хомутовского сельского поселения Кагальницкого района на 2022 – 2024 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 решения Собрания депутатов Хомутовского сельского поселения от 29.04.2019 №106 «О бюджетном процессе в Хомутовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 31,05.2021 № 28 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Хомутовского сельского поселения

**постановляет**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2022 – 2024 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2022 – 2024 годы.

3.  Настоящее постановление подлежит обнародованию на официальном сайте Администрации Хомутовского сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Хомутовского сельского поселения Л.Н.Ковалевская

Приложение

к постановлению администрации Хомутовского сельского поселения№56 от 29.10.2021г

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Хомутовского сельского поселения на 2022 – 2024 годы**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**1. Основные итоги реализации**

**бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах**

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Хомутовского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Кагальницкого района, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Хомутовского сельского поселения.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения в 2020 году имела положительную тенденцию.

По сравнению с 2019 годом рост по доходам составил 7,44 процента, или 468,5 тыс. рублей, уменьшение по расходам – 4,35 процента, или 290,3 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами бюджета Хомутовского сельского поселения составило 395,7 тыс. рублей в 2020 году.

Собственные доходы консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения за 2020 год исполнены с увеличением от 2019 года на 9,0 процентов или больше на 291,6 тыс. рублей.

В 2020 году налоговая политика в Хомутовском сельском поселении способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В 2020 году удалось не только достичь положительных итогов исполнения консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения по собственным доходам, но и оказать беспрецедентные меры поддержки предпринимателям.

Наряду с федеральными мерами: перенос сроков уплаты налогов и сроков сдачи отчетности, полное списание налогов за второй квартал 2020 года, дополнительно на региональном и местных уровнях для пострадавших отраслей:

максимально снижены ставки по упрощенной системе налогообложения и единому налогу на вмененный доход, в два раза снижен потенциально возможный для получения доход по патентной системе налогообложения;

Реализован обширный перечень неналоговых мер поддержки: отсрочки по арендным платежам и уменьшение размеров арендной платы, моратории на банкротство и проверки контролирующих органов.

Было существенно реформировано региональное законодательство о налогах и сборах:

полностью переформатирована патентная система налогообложения;

до 2024 года для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей продлены «налоговые каникулы».

Новацией стала передача из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований:

транспортного налога в полном объеме, в целях пополнения муниципальных дорожных фондов и повышения заинтересованности органов местного самоуправления в его собираемости;

нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 15 процентов.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения на отрасли культуры и спорта, составили 20,0 процентов расходов или 1306,5 тыс. рублей.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Хомутовского сельского поселения отсутствует.

По итогам 2020 года муниципального долга нет.

За период I полугодия 2021 г. с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения.

Исполнение консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения по доходам составило 4125,6 тыс. рублей, или 57,7 процента к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 75,0 процента. Расходы исполнены в сумме 2979,3 тыс. рублей, или 39,8 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 1146,3 тыс.рублей.

В I полугодии 2021 г. в условиях поэтапного выхода из режима ограничений были пересмотрены налоговые условия деятельности субъектов предпринимательства.

На 2021 год для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях, установлены льготы в виде пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения:

при объекте налогообложения «доходы» с 6 до 4,5 процента;

при объекте налогообложения «доходы минус расходы» с 10 до 7,5 процента.

В отношении патентной системы налогообложения установлен понижающий коэффициент 0,75 к размеру потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Расширены виды деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Хомутовского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2020 г. местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Хомутовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Хомутовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 12.11.2019 № 62.

**2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Хомутовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов местного бюджета.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета и бюджетных кредитов.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Хомутовского сельского поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Хомутовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Хомутовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Хомутовского сельского поселения на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Хомутовского сельского поселения в части:

предоставления налоговых преференций участникам муниципальных инвестиционных проектов.

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции.

Эффективным инструментом выполнения поставленной задачи будет продолжение предоставления налоговой льготы в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Продолжится предоставление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Хомутовского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом следующих концептуальных изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

Продолжится взаимодействие органов власти Хомутовского сельского поселения с областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Кагальницкого района.

Реализация муниципальных программ Хомутовского сельского поселения и проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Продолжится интеграция региональных проектов в муниципальные программы Хомутовского сельского поселения в целях достижения каждого результата регионального проекта, направленного на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных у[казами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в [статью 1](consultantplus://offline/ref=2737F11CC66AE405D954D0F7A46A4BDAFF7F897FAAFCE8406CE7FB72184FF587E3BA07E32B83ACF5BBB85F017E5574C8CF533675ZBo6I) Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Хомутовского сельского поселения и муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.3.1. Образование и молодежная политика

В сфере образования будет предусмотрено обеспечение образовательного процесса в муниципальных организациях района, компенсационные выплаты и вознаграждения учителям.

В сфере молодежной политики предусмотрена реализация целого ряда мероприятий в сфере молодежной политики с целью создания благоприятных условий для успешной самореализации молодых людей.

Принято решение об увеличении с 1 января 2022 г. на 50 процентов размера должностного оклада (ставок заработной платы) педагогических работников общеобразовательных организаций и воспитателей дошкольных образовательных организаций.

2.3.2. Здравоохранение

Бюджетная политика в сфере здравоохранения будет направлена на реализацию социально значимых мероприятий.

Запланирована дальнейшая реализация региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, включающей капитальный ремонт, оснащение медицинских организаций, приобретение автомобильного транспорта.

Для снижения кадрового дефицита в здравоохранении предусмотрены дополнительные выплаты, в соответствии с договорами о целевом обучении студентов в медицинских образовательных заведениях.

2.3.3. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, поддержка материнства и детства в Хомутовском сельском поселении. Будут обеспечены выплаты многодетным семьям и малоимущим гражданам, обеспечен отдых и оздоровления детей и так далее.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в том числе за счет средств федерального бюджета.

2.3.4. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение поселковых мероприятий в области культуры.

Особое внимание будет уделено общедоступным  муниципальным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Кагальницкого района, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

В этих целях будут пополнены и укомплектованы книжные фонды, обновлен компьютерный парк библиотек для дальнейшего развития системы корпоративного взаимодействия.

2.4. Национальная экономика

2.4.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Кагальницкого района.

В рамках национального проекта будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Кагальницкого района и Ростовской области, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

ремонту многоквартирных домов;

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения.

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Хомутовского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Хомутовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Хомутовского сельского поселения на основе муниципальных программ Хомутовского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

**4. Основные подходы**

**к формированию межбюджетных отношений**

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований,

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципальных образований,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципальных образований, параметрам муниципального долга.

Положительно зарекомендовавшая себя практика реализации участия граждан в управлении общественными финансами продолжится в рамках реализации Областного закона от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативных проектах».

**5. Обеспечение сбалансированности бюджета Хомутовского сельского поселения**

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на счете бюджета на начало года.

Привлечение заемных средств не планируется.

**6. Совершенствование системы внутреннего**

**муниципального финансового контроля**

**и контроля финансового органа в сфере закупок**

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для государственных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.