**+6РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ХОМУТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХОМУТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**24.10.2023г № 75**

**ст. Хомутовская**

**Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения Кагальницкого района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 29 решения Собрания депутатов Хомутовского сельского поселения от 29.04.2019 № 106 «О бюджетном процессе в Хомутовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 30.05.2023 № 24 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Хомутовского сельского поселения

**постановляет**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2.  Заведующему сектором экономики и финансов Хомутовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Настоящее постановление подлежит обнародованию на официальном сайте Администрации Хомутовского сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Хомутовского сельского поселения Л.Н. Ковалевская

Приложение

к постановлению

администрации Хомутовского сельского поселения

от 24.10.2023 № 75

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Хомутовского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики, обеспечение стабильности финансовой системы и социальную поддержку её жителей.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Хомутовского сельского поселения обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы бюджета Хомутовского сельского поселения составили 8337,8 рублей, что выше плана на 5,0 процента, но на 803,1 тыс. руб. меньше чем в 2021 году

Собственные доходы бюджета поступили в объеме 5320,7 рублей, с уменьшением к 2021 году на 390,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета исполнены в 2022 году в сумме 8971,5 тыс. рублей, или на 99,4 процента к плану, с ростом на 15,2 процента к 2021 году.

По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами (дефицит) в объеме -633,6 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления установленных социальных выплат и пособий.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств областного и местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 10 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета.

За период I полугодия 2023 г. доходы исполнены в сумме 3355,2 тыс. рублей, или на 37,2 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1147,5 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 3765,0 тыс. рублей.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки граждан: освобождены от уплаты земельного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, граждане, заключившие на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

**2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Бюджетная и налоговая политика Хомутовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей муниципальной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения.

Параметры бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

**2.1. Налоговая политика Хомутовского сельского поселения**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

На 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала Хомутовского сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Хомутовского сельского поселения.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Хомутовского сельского поселения.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц носят социально значимый характер.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

**2.2. Система управления**

**муниципальными программами Хомутовского сельского поселения**

Начиная с 2024 года будет утверждена новая система управления муниципальными программами Хомутовского сельского поселения (далее – муниципальные программы), предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Для каждой муниципальной программы, а также её отдельных элементов сформирован перечень общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития. Это поможет лучше понять, как реализация муниципальной программы влияет на жизнь граждан и насколько эффективно выполняются запланированные мероприятия.

Реализация муниципальных программ с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного контроля за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

**2.3. Основные направления**

**бюджетной политики в области социальной сферы**

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Хомутовского сельского поселения и муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Хомутовском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

**2.3.1. Молодежная политика**

Приоритетом бюджетной политики в сфере молодежного движения остается обеспечение проведения мероприятий, направленных на совершенствование организационных условий для успешной самореализации молодежи, профилактики асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, формирования патриотизма.

**2.3.2. Культура**

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий.

**2.3.3. Физическая культура и спорт**

Основное внимание направлено на повышение мотивации жителей Хомутовского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

**2.4. Национальная экономика**

**и модернизация жилищно-коммунального хозяйства**

**2.4.1. Благоустройство**

В 2024 год и плановом периоде 2025 и 2026 годов планируется продолжит все мероприятия направленные на благоустройство общественных территорий населенных пунктов.

- планируется завершить все работы по подключению водопроводов поселения к трубопроводу «Донская вода».

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета исходя из установленных приоритетов;

- разработка бюджета на основе муниципальных программ;

- развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти;

- совершенствование межбюджетных отношений.

**4. Основные подходы**

**к формированию межбюджетных отношений**

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

**5. Обеспечение сбалансированности бюджета**

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета, а также привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ростовской области.

**6. Совершенствование системы внутреннего**

**муниципального финансового контроля**

**и контроля финансового органа в сфере закупок**

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

- применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

- обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

- обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

- снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

- обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

- обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.