**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ХОМУТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХОМУТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**30.10.2018 № 88**

**ст. Хомутовская**

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Хомутовского сельского поселения**

**на 2019 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Кагальницкого районного Собрания депутатов от 20.12.2011 № 182 «О бюджетном процессе в Кагальницком районе», а также постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 21.06.2018 № 53 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Хомутовского сельского поселения Хомутовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Администрация Хомутовского сельского поселения

**постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Хомутовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2019-2021 годы, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Хомутовского сельского поселения Л.Н.Ковалевская

Приложение к постановлению

Администрации

Хомутовского сельского поселения

от 30.10.2018 № 88

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Хомутовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 09.07.2018, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019-2021 годы.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Хомутовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Хомутовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения (далее – консолидированный бюджет). Объем доходов составил 6251,1 тыс. рублей. Расходы составили 6223,4 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 27,7 тыс. рублей.

В 2017 году в бюджет Хомутовского сельского поселения поступило налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом на 950,7 тыс.рублей меньше.

Однако обеспечен рост собственных доходов не только в сопоставимых цифрах, но и в абсолютных значениях. Получено 4203,9 тыс. рублей с увеличением к 2016 году на 785,2 тыс. рублей. В сопоставимых условиях темп роста составил 101,7 процента в 2017 году.

Фундаментом для таких результатов во многом являются стабильность и предсказуемость развития экономики.

С целью обеспечения устойчивости консолидированного бюджета выстроена качественно новая работа со всеми главными администраторами доходов.

В целях координации деятельности по повышению эффективности мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2017–2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Хомутовского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы культуру и спорт в 2017 году составили 950.0 тыс. рублей, или 15,3 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2017 году на реализацию 6 муниципальных программ Хомутовского сельского поселения направлено 5716,9 тыс. рублей, или 91,8 процента всех расходов бюджета Хомутовского сельского поселения.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением бюджетных средств в поселении.

За период I полугодия 2018 г. исполнение консолидированного бюджета составило: по доходам – 1941,0 тыс. рублей, или 33,0 процента к годовому плану, по расходам – 2578,1 тыс. рублей, или 41,6 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 732,8 тыс. рублей, с темпом роста к аналогичному периоду прошлого года –110,4 процента.

Продолжено выполнение Постановления Администрации Хомутовского сельского поселения от 20.11.2013 №120 "«Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Хомутовском сельском поселении до 2022 года»"

В рамках реализации дополнительных региональных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов муниципальных районов Ростовской области, обеспечено выполнение условий соглашения, подписанного с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этих целях Постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 24.04.2017 №40 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Хомутовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы (далее − Программа оптимизации), Постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения утвержден План мероприятий, направленных на выявление и отмену установленных Хомутовским сельским поселением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления Хомутовского сельского поселения.

Бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы оптимизации составил за 2018 год 157,5 тыс.рублей, в результате сокращения двух штатных единиц в подведомственном бюджетном учреждении культуры МБУК «Хомутовский СДК»

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность консолидированного бюджета и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019–2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019–2021 годы.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Хомутовского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На местном уровне в соответствии с национальными целями предусмотрены отдельные направления развития, которые будут ориентированы на улучшение демографической политики, повышение качества здравоохранения, образования, культуры, формирование экологического благополучия, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение семей доступным жильем, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда и занятости населения.

Реализация национальных проектов потребует дополнительных финансовых ресурсов в части обеспечения их муниципальной составляющей. В этих целях необходимо обеспечить взаимодействие органов местного самоуправления Хомутовского сельского поселения с региональными органами государственной власти по софинансированию расходов, направляемых на национальные проекты.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Хомутовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств, при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Хомутовского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета Хомутовского сельского поселения на 2019–2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений областного бюджета с бюджетами муниципальных районов Ростовской области и муниципальными образованиями.

В целях повышения уровня самообеспеченности Хомутовского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

Предстоящая отмена с 1 января 2021 г. единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Хомутовского сельского поселения Администрацией Хомутовского сельского поселения принято Постановление от 15.10.2018 № 78 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Хомутовского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Хомутовского сельского поселения и сокращению муниципального долга Хомутовского сельского поселения до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Хомутовского сельского поселения, технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Хомутовского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов  
в 2019 – 2021 годах будут:

создание объектов инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

вложение средств в объекты благоустройства, улучшение качества муниципальных услуг;

обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Хомутовского сельского поселения.

2.3.Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Хомутовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета Хомутовского сельского поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Хомутовского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета Хомутовского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Хомутовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности , в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджетов сельских поселений, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета сельского поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки сектора экономики и финансов Хомутовского сельского поселения:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство.

Продолжит свою работу раздел «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Хомутовском сельском поселении.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |