**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ХОМУТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХОМУТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.11.2015года № 164

ст. Хомутовская

**Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31 Областного закона от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», а также постановления администрации Хомутовского сельского поселения № 89 от 21.05.2015 « Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения и составления проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов Хомутовского сельского поселения обеспечить разработку проекта Хомутовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Хомутовского сельского поселения Л.Н.Ковалевская

Приложение

к постановлению

администрации Хомутовского

сельского поселения

от 11.11.2015 № 164

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления   
налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной   
политики и налоговой политики в 2014 году и в I полугодии 2015 г.

Бюджетная политика, проводимая администрацией Хомутовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Хомутовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2014 года обеспечена положительная динамика основных показателей консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения.

Исполнение консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения составило: по доходам 7396,3тыс. рублей и по расходам – 6784,7 тыс. рублей, что на 536,4 тыс. рублей, выше показателей 2013 года – по расходам и по доходам на 1591,3 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета Хомутовского сельского поселения сложился профицит в объеме 611,6 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Ростовской области составил 6,3 тыс. рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 6034,0 тыс. рублей, или 81,6 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Хомутовского сельского поселения, с ростом к уровню прошлого года на 897,7 тыс. рублей, или на 17,4 процента.

Доля областной финансовой помощи в доходах консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения продолжает увеличиваться. Дотации из областного бюджета в собственных доходах составили по итогам 2014 года 18,3 процента. В результате с 2013 года бюджет Хомутовского сельского поселения продолжает находиться в списке дотационных поселений.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Хомутовского сельского поселения.

В 2014 году на реализацию 9 муниципальных программ Хомутовского сельского поселения направлено 5399,8 тыс. рублей, или 82,5 процента расходов Хомутовского сельского поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Хомутовского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Хомутовского сельского поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Новациями бюджетного процесса Хомутовского сельского поселения с 2014 года стали: усиление внутреннего финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

В области межбюджетных отношений актуализированы подходы в части выравнивания бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных поселений; предоставления дополнительной финансовой поддержки местным бюджетам; оценки налогового и неналогового потенциала местных бюджетов в связи с изменениями налогового законодательства Российской Федерации.

Обеспечен мониторинг правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих вопросы налогообложения.

В I полугодии 2015г. доходы консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения составили 1968,5 тыс. рублей, или 30,3 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 2959,1 тыс. рублей, или 38,1 процента к годовому плану. Темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил по доходам и расходам соответственно 76 и 113,9 процента.

2. Основные цели и задачи бюджетной   
политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления государственными финансами на период до 2018 года в Ростовской области.

Основной целью бюджетной политики Хомутовского сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета Хомутовского сельского поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Ростовской области, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям. Будущий бюджет должен стать одновременно и «бюджетом роста» и «бюджетом ответственности».

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию бюджета и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения государственных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

Приоритетным направлением Хомутовского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Хомутовского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Хомутовского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Хомутовского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Достижение целей социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Хомутовского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Хомутовского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания бюджетными учреждениями Хомутовского сельского поселения будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением администрации Хомутовского сельского поселения от 20.02.2015 № 27«О порядке организации работы по формированию и финансовому обеспечению муниципального задания муниципальным учреждениям Хомутовского сельского поселения» в соответствии с новациями, принятыми на федеральном уровне.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ   
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будут приняты постановления Правительства Ростовской области о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

В 2016 году органам местного самоуправления необходимо обеспечить утверждение планов закупок, на основании проектов которых будет формироваться проект местного бюджета.

Продолжится реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном администрацией порядке.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

инвентаризация публичных обязательств и мер социальной поддержки;

повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

повышение производительности труда работников бюджетных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых бюджетным и автономным учреждениям Хомутовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 16.08.2015 № 427, и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности использования бюджетных средств.

Предусматривается выделение грантов местным администрациям за наилучшие достижения в деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и поселений, эффективную деятельность по привлечению инвестиций.

Оказание финансовой помощи местным бюджетам останется одним из приоритетов бюджетных расходов областного бюджета. На эти цели будут направлены значительные средства в виде межбюджетных трансфертов.

Для компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с программными Указами Президента Российской Федерации предполагается выделение дополнительных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. Будут рассматриваться вопросы оказания финансовой помощи на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Вместе с тем, для поддержания сбалансированности местных бюджетов органам местного самоуправления необходимо обеспечить применение мер, направленных на ограничение дефицитов муниципальных бюджетов и уровня долга. В частности, необходимо осуществлять неукоснительное соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие расходных обязательств, неподкрепленных необходимыми источниками их финансирования, сокращение неэффективных расходов.

В целях минимизации возможных рисков разбалансированности бюджетов органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам, прежде всего, на снижение бюджетного дефицита.

От органов местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной долговой политики, особенно там, где уровень муниципального долга прирастает.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего финансового контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой субъекта Российской Федерации, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам законов о бюджете и об отчете об исполнении бюджета.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».

Также в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете органам местного самоуправления необходимо обеспечить регулярную публикацию и обновление рубрики «Бюджет для граждан».