**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ХОМУТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХОМУТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**

**\_\_.09.2017 № \_\_**

**ст. Хомутовская**

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Хомутовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Хомутовского сельского поселения от 20.12.2011 № 182 «О бюджетном процессе в Хомутовском сельском поселения», а также постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 31.07.2017 № 62 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Хомутовского сельского поселения Хомутовского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Администрация Хомутовского сельского поселения

 **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Хомутовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3.Постановление подлежит обнародованию на официальном сайте Администрации Хомутовского сельского поселения в сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Хомутовского сельского поселения Л.Н.Ковалевская

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Администрацией Хомутовского сельского поселения Ростовской области от 05.06.2014 № 52

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2016 году и в 1 полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Хомутовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Хомутовского сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения.

По итогам 2016 года исполнение консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения составило: по доходам – 7201,8 тыс. рублей (104,2 % к годовым назначениям) в т.ч. по собственным доходным источникам 4203,9 тыс. рублей (108,7% к годовым назначениям) и по расходам 7555,3 тыс. рублей ( 91,8% к годовым назначениям). Дефицит составил – 353,5 тыс. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения являлись безвозмездные поступления. Их объем составил 2997,9 тыс. рублей или 41,6 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Хомутовского сельского поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Хомутовского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру, спорт в 2016 году составили 1492,5 тыс. рублей, или
19,8 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2016 году на реализацию 6 муниципальных программ направлено 7771,3 тыс. рублей, или 94,4 процента расходов бюджета Хомутовского сельского поселения.

На реализацию муниципальных программ сельских поселений Хомутовского сельского поселения в 2016 году израсходовано 7105,5 тыс. рублей, или 94,1 процента расходов местных бюджетов.

За период I полугодия 2017г. исполнение консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения составило: по доходам – 1843,3 тыс. руб., или 31,4% к годовому плану, по расходам – 2479,4 тыс. руб., или 40,0 % к годовому плану.

В текущем 2017 году произошли изменения в бюджетном и налоговом законодательстве.

Постановлением Хомутовского сельского поселения утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по местным налогам).

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Хомутовского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), результаты заслушаны на Собрании депутатов сельских поселений.

Для усиления взаимодействия органов исполнительной власти с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения на 2017-2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – основными налогоплательщиками Хомутовского сельского поселения.

Бюджетная политика поселения направлена на выполнение мероприятий по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Хомутовского сельского поселения.

В поселении продолжено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения Кагальницкого района от 20.11.2013 № 120 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов в Хомутовском сельском поселении на 2013 – 2016 годы»,№87 от 18.05.2015г. «О внесении изменений в постановление Администрации Хомутовского сельского поселения от 20.11.2013г. № 120 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов в Хомутовском сельском поселении на 2013 – 2016 годы», №40 от 24.04.2017г. «Об утверждении
Программы оптимизации расходов
бюджета Хомутовского сельского поселения Кагальницкого района на 2017 – 2019 годы», № 52 от 31.07.2017г. «О внесении изменений в постановление администрации Хомутовского сельского поселения №40 от 24.04.2017 года «Обутверждении Программы оптимизации расходов бюджета Хомутовского сельского поселения Кагальницкого района на 2017 – 2019 годы».

В рамках реализации дополнительных региональных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление финансов, ведется работа по выполнению условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о представлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети внедрен интернет-портал «Бюджет для граждан»

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

 Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018-2020 годы будут являться качественное и эффективное муниципальное управление, устойчивость бюджетной системы, наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной инфраструктуры, и другие направления.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций жителям Хомутовского сельского поселения.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципального долга;

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Хомутовского сельского поселения

 Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и областном уровне.

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Хомутовского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Хомутовского сельского поселения направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету Хомутовского сельского поселения Администрацией Хомутовского сельского поселения утверждено постановление Администрации Хомутовского сельского поселения от 24.04.2017 № 40 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Хомутовского сельского поселения на 2017-2019 годы».

Для финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Хомутовского сельского поселения Ростовской области принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Хомутовского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Хомутовского сельского поселения.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Хомутовское сельское поселение с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном и областном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Хомутовском сельском поселении порядок оценки местных налоговых льгот.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.02.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Одним из приоритетных направлений по-прежнему остаются инвестиционные расходы.

Главными распорядителями средств бюджета Хомутовского сельского поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Хомутовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Хомутовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета Хомутовского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Хомутовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

 Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018-2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

 содействие сбалансированности бюджетов сельских поселений;

 повышение эффективности бюджетных расходов;

 повышение ответственности за использование бюджетных средств;

Оказание финансовой и методологической помощи местным бюджетам останется одним из приоритетных направлений расходов бюджета Кагальницкого района и бюджетной политики Кагальницкого района на среднесрочную перспективу.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием бюджетов сельских поселений, их исполнением, отсутствием просроченной задолженности.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования с возможным увеличением объемов выделяемых средств. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений, а также повышению ответственности органов местного самоуправления за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета поселения.

В свою очередь, органам местного самоуправления необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджетов сельских поселений, ограничение дефицитов бюджетов поселений и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Хомутовского сельского поселения о бюджете Хомутовского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Хомутовского сельского поселения, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.