**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ХОМУТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХОМУТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**

**\_\_\_.10.2022 г. № \_\_\_**

**ст. Хомутовская**

**Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Хомутовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 29 решения Собрания депутатов Хомутовского сельского поселения от 29.04.2019 № 106 «О бюджетном процессе в Хомутовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 17.06.2022 № 33 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Хомутовского сельского поселения

**постановляет**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2.  Заведующему сектором экономики и финансов Хомутовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее постановление подлежит обнародованию на официальном сайте Администрации Хомутовского сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Хомутовского сельского поселения Л.Н.Ковалевская

Приложение

к проекту постановления

Администрации Хомутовского сельского поселения

от \_\_\_.10.2022 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Хомутовского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 –2022 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Хомутовского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Хомутовского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Хомутовского сельского поселения.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения в 2020 году имела положительную тенденцию.

Исполнение консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 9140,9 тыс. рублей, что выше плана на 27,7 процента, с ростом от 2020 года в 1,35 процента.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Хомутовского сельского поселения поступили в объеме 5711,2 тыс. рублей.

По расходам исполнение составило 7782,3 тыс. рублей, или на 99,7 процента к плану и с ростом от 2020 года в 1,2 процента. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 1350,6 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых законодательством эффективных налоговых льгот.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Хомутовского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Хомутовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Хомутовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 12.11.2019 № 62.

Наибольший объем налоговых расходов приходится на льготы органам местного самоуправления и социально не защищенным категориям населения.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

За период I полугодия 2022 г. исполнение консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 2990,1 тыс. рублей, или на 38,4 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 1447,5 тыс. рублей, с уменьшением от аналогичного периода прошлого года на 17,9 процента. Расходы исполнены в объеме 3448,4 тыс. рублей, или на 40,4 процента к плану, с уменьшением к I полугодию 2021 г. на 0,5 процента.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Хомутовского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Главным приоритетом бюджетной политики Хомутовского сельского поселения по‑прежнему остается благополучия людей. Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу составляют более 70,0 процентов всех расходов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Хомутовского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из федерального и областного бюджетов.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение консолидированного бюджета обеспечено с дефицитом в сумме 458,3 тыс. рублей. Социальные обязательства выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи

бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Хомутовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Новые объекты в 2023 – 2025 годах будут финансово обеспечены в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, а также Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

В связи с изменениями законодательства в области охраны окружающей среды будет обеспечена увязка поступающих в региональные и местные бюджеты экологических платежей с расходными обязательствами по восстановлению окружающей среды и рекультивации территории после завершения хозяйственной деятельности.

Параметры бюджета Хомутовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета .

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных образований района.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Хомутовского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Хомутовском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска.

4.Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального, областного налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с федеральными органами власти и органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты и пособия будут увеличены на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Хомутовского сельского поселения на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Хомутовском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.2.1. Образование и молодежная политика

Основным приоритетом бюджетной политики в сфере образования будет являться обеспечение качественного образовательного процесса в  муниципальных организациях.

В числе ключевых направлений:

развитие инфраструктуры общего образования, дополнительного образования детей в целях обеспечения реализации государственных гарантий доступности образования, удовлетворения потребностей населения в качественных и разнообразных образовательных услугах путем создания центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах;

создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную социализацию для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

развитие физкультурно-спортивного воспитания путем создания в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, соответствующих условий для занятий физической культурой и спортом;

Реализация бюджетной политики в сфере молодежного движения будет направлена на участие молодежи Хомутовского сельского поселения в мероприятиях всероссийского, межрегионального и окружного уровней. В очередном бюджетном цикле продолжится финансовое обеспечение мероприятий молодежной политики, направленных на развитие и продвижение инициативных и талантливых молодых людей, вовлечение молодежи в социальную практику и полноценное участие в жизни гражданского общества, а также формирование у молодежи чувства патриотизма и привитие гражданских ценностей.

2.2.2. Здравоохранение

Новацией в сфере здравоохранения будет являться передача с 1 января 2023 г. всех муниципальных организаций здравоохранения в государственную собственность Ростовской области.

Цель передачи – создать более гибкую и эффективную систему управления здравоохранением региона, обеспечить более рациональное использование финансовых и материальных ресурсов для оперативного решения задач в сфере здравоохранения, и как итог повысить качество оказания медицинской помощи.

Учреждения здравоохранения будут переданы в виде имущественных комплексов, т.е. со всем имеющимся на балансе движимым и недвижимым имуществом. Рабочие места медицинских и иных работников лечебных учреждений сохранятся.

В целях правового регулирования принят Областной закон от 29.06.2022 № 708-ЗС «О признании утратившими силу отдельных Областных законов (отдельного положения Областного закона) по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания медицинской помощи».

В тоже время за органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов сохраняются функции в сфере охраны здоровья, установленные статьей 8 Областного закона от 29.02.2012 № 798-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области» и статьей 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по созданию условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2.2.3. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, поддержка материнства и детства в Кагальницком районе. Будут обеспечены выплаты многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей); на приобретение автотранспортного средства (малоимущим многодетным семьям); единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и так далее.

Продолжится оказание поддержки нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семнадцати лет, распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, жертв политических репрессий.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в том числе за счет средств федерального бюджета.

2.2.4. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение районных мероприятий в области культуры.

Особое внимание будет уделено муниципальной библиотеки, которая является одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Хомутовского сельского поселения, выполняет важнейшие социальные и коммуникативные функции.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Хомутовского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Хомутовского сельского поселения на основе муниципальных программ Хомутовского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований,

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципальных образований,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципальных образований, параметрам муниципального долга.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета

Хомутовского сельского поселения

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

Привлечение заемных средств не планируется.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов сельских поселений.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.