**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ХОМУТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХОМУТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**

**\_\_.10.2020 г. № \_\_**

**ст. Хомутовская**

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Хомутовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 29 решения Собрания депутатов Хомутовского сельского поселения от 20.11.2011 № 182 «О бюджетном процессе в Хомутовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 15.06.2020 № 30 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Хомутовского сельского поселения

**постановляет**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Хомутовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Хомутовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

 Хомутовского сельского поселения Л.Н.Ковалевская Приложение

к проекту постановления

Администрации Хомутовского сельского поселения

от \_\_.10.2020 № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Хомутовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Хомутовского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Хомутовского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Хомутовского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Хомутовского сельского поселения.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Хомутовского сельского поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 6300,4 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 181,5 тыс. рублей. Расходы составили 6660,8 тыс. рублей, с  ростом  на 238,1 тыс. рублей, или на 1,0 процент. Дефицит консолидированного бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 360,4 тыс. рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета составили 57,0 процента всех поступлений.

В 2019 году налоговая политика Хомутовского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала поселения за счет сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых законодательством эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Хомутовского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Расходы на спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 1/5 расходов консолидированного бюджета. В 2019 году их объем составил 1306,9 тыс. рублей и превысил показатели 2018 года на 113,0 тыс. рублей, или на 8,6 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики являлась инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2019 году расходы, направленные на развитие Хомутовского сельского поселения, составили 90,5 тыс. рублей, в 2018 году 102.2 тыс. рублей.

В рамках планирования и исполнения бюджета основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения. За 2019 год расходы по 6 муниципальным программам Хомутовского сельского поселения составили 6510,3 тыс.рублей, или 97,7 процента всех расходов.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Хомутовского сельского поселения постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 05.08.2019 № 51 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Хомутовского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Хомутовского сельского поселения и сокращению муниципального долга Хомутовского сельского поселения.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Хомутовского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 2368,2 тыс. рублей, или 37,2 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 2479,5 тыс. рублей, или 38,0 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 1619,4 тыс. рублей.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Хомутовского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Хомутовского сельского поселения.

Распоряжением Главы Администрации Хомутовского сельского поселения от 08.04.2020 № 22 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Хомутовском сельском поселении в  условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, было обеспечено созданием резерва в бюджете Хомутовского сельского поселения.

На профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции израсходовано 10,0 тыс.рублей.

Данные ресурсы были направлены на приобретение средств дезинфекции, средств индивидуальной защиты, подготовку учреждений образования к работе с соблюдением мер по санитарно-противоэпидемическим и профилактическим мероприятиям.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Хомутовского сельского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Кагальницком районе.

Реализован комплекс мер, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Хомутовского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Хомутовского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Хомутовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Хомутовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Хомутовского сельского поселения от 12.11.2019 № 62

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Хомутовского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика Хомутовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика Хомутовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения, в том числе путем законодательного урегулирования вопроса по пересмотру отдельных ее элементов.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для предпринимателей будет принятие и реализация федерального закона, открывающего патентную систему налогообложения для новых видов деятельности и адаптирующего ее к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

Бюджетная политика в Хомутовском сельском поселении направлена на социальную поддержку и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, на оказание мер социальной поддержки ветеранов труда, лиц, работавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, жертв политических репрессий, семей, имеющих детей, путем предоставления выплат и пособий, адресной социальной помощи, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Особое внимание будет уделено выплате пособий нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет, а также запланировано увеличение ассигнований на распространение применения социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации. Средства планируются за счет средств областного и федерального бюджетов.

Приоритетным направлением в социальной политике остается, как  и  прежде, поддержка материнства и детства. Предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение выплат многодетным семьям, при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей, на детей первого-второго годов жизни, предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей), на приобретение автотранспортного средства (малоимущим многодетным семьям), единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и т.д.

Социальные выплаты населению будут выплачены в полном объеме потребности в соответствии с действующим законодательством за счет средств областного и федерального бюджетов.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств областного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Хомутовского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Хомутовского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета Хомутовского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Хомутовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых местными администрациями муниципальных образований в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Хомутовского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.